

文章编号:1001-4179(2004)03-0040-02

长江堤防工程环境监理若干问题探讨

黄 凡 程胜高

(中国地质大学 环境学院,湖北 武汉 430074)

摘要:从长江重要堤防隐蔽工程环境监理工作实践研究中,认识到工程环境监理工作是对建设项目环境管理体系的完善;提出工程环境监理4项工作目标;阐述环境影响报告对工程环境监理工作的重要性;针对某处江堤加固工程中环保中存在的具体问题,讨论设计和招标工作中环保条款的问题。建议为施工期环保工作制定技术规范 and 标准,促使我国水利水电建设项目环境保护工作进入一个更加规范的发展阶段。

关键词:环境监理;环境管理体系;环境影响;堤防工程;长江

中图分类号: X328

文献标识码: A

1 概述

1999~2003年,长江重要堤防隐蔽工程由长江水利委员会长江重要堤防隐蔽工程建设管理局实施完成。工程涉及湖南、湖北、江西、安徽4省的数10处堤段,堤身防渗及护岸施工总长度近1000 km^[2]。为了做好工程建设的环境保护工作,项目法人委托长江委监理中心开展工程环境监理工作,由长江流域水资源保护科学研究所具体实施。在工程建设期间,环境监理编写了环境监理细则、作业表格;审核了承包商报送的施工组织计划;巡视检查现场施工情况并进行了必要的环境监测;为建设方处理环保问题提供咨询;填写环境监理日志,编写各项工程的环境监理月报和环境监理总结报告并参与了工程验收工作^[1]。通过开展环境监理工作,使工程施工期在水质、大气、噪声、土地资源、珍稀动物保护、人群健康等多方面的环保工作得以切实执行,环境破坏得到了有效预防和及时处理,同时,参加环境监理的环保工作者也从实践中积累了宝贵的经验并对环境监理工作有了进一步的思考。

2 环境监理制是对项目环境管理体系的完善

自第三次全国环境保护会议以来,我国已经制定和推行了多项环境管理制度,其中,“环境影响评价制度”和“三同时制度”分别对建设项目的立项审批和竣工验收进行管理,对项目运营期的污染物排放有“排污收费”、“限期治理”等制度进行控制。这些制度对那些在运营期向环境排放污染物的工业类建设项目的管理是行之有效的,但对江河堤防、水利枢纽、公路桥梁等在施工期对周围环境可能造成水土流失、景观破坏、物种损失等多种生态环境影响的非污染型建设项目却缺乏有效的监督管理机制。长江重要堤防隐蔽工程是一个典型的非污染型建设项目,从所涉及的生态环境问题和环境评价、环保设计对施工期环境保护工作提出的措施和要求看,单靠建设项目业主和施工单

位自身的非专业化环境管理体系难以将环境评价和环保设计中提出的各项要求落到实处。为此引入了工程环境监理制度,由专业环保人员介入工程建设,加强了施工期的环境保护管理。

在长江重要堤防隐蔽工程中,项目的立项阶段进行了环境影响评价,对工程建设所带来的环境影响进行预测分析并提出相应的环境保护对策;项目的初步设计阶段有专门的环境保护设计篇章,将环境评价中提出的对策措施具体化、定量化,使之更具可操作性;项目施工阶段,有具备环保专业知识的环境监理在施工现场督促和协助施工单位将各项环保措施执行到位。从环境评价到环保设计再到环境监理,项目环境管理工作环环相扣,使长江重要堤防隐蔽工程在建设质量达标的同时较好地完成了各项环保和生态恢复工作,有效地控制了施工期不良环境影响,为项目的环境保护验收工作打下了良好的基础。由此可见,长江重要堤防隐蔽工程环境监理实践使环境管理能完整地覆盖项目的审批、设计与施工、竣工验收这3个阶段,对我国建设项目环境管理体系的完善是很好的范例。

3 工程环境监理的主要工作目标

长江重要堤防隐蔽工程中的环境监理人员依据国家和相关主管部门有关法律、法规、政策以及设计文件、投标文件和监理合同,按环境监理服务的范围和内容,履行环境监理义务,努力使工程在设计、施工、营运等方面达到环境保护要求,其环境监理工作所要达到的工作目标主要体现在4个方面:

(1) 确保工程环保设计和相关监理文件中提出的环保工作得到合理的实施,使环境影响报告中的环保要求得到落实。这是环境监理工作的核心目标,也是各项环保政策法规的基本要求。

(2) 结合工程实际情况,协助业主进行环境管理,宣传环保知识,增强环保意识。这是长江重要堤防隐蔽工程环境监理针对内资项目中普遍存在的环保意识不强、环保管理水平不高的

收稿日期:2003-11-22

基金项目:湖北省教育厅项目(2002116)

作者简介:黄 凡,男,中国地质大学环境学院,硕士研究生。

实际情况提出的一项目标,希望通过环境监理的积极工作促使业主进一步提高环保管理水平。

(3) 监督施工单位采取有效的措施将施工活动对环境的不利影响控制在可接受的范围内,提高环保工作水平,同时维护施工单位的权益。环境监理受业主的委托作为独立的“第三方”介入项目建设,在业主和施工单位之间应该保持科学公正的立场,协调双方关系,对施工方既要认真监督、严格管理,也应体谅施工中的实际困难,根据施工实际情况允许施工方以灵活有效的方式来实施环保措施。

(4) 形成丰富完整的监理工作资料,真实反映工作过程,为工程的环保验收工作提供依据。环境监理在建设项目环境管理环节中应起到由环境评价到环境验收的连接作用,丰富翔实的环境监理工作资料将为下一阶段顺利进行环境验收打下坚实的基础。

4 环境影响报告书是工程环境监理的依据

环境影响报告书(表)对实施工程环境监理工作有着积极的指导作用。在长江重要堤防隐蔽工程环境监理工作中,环境监理人员在遵循项目合同条款和环保设计的同时更注意遵循项目的环境影响报告表。因为建设项目立项之后所进行的环保设计以及施工过程中的环境管理、环境监测、环境监理、环保措施等工作的实施都是围绕环境影响报告的要求而展开的。环境影响报告侧重于从理论角度对建设项目的环境影响进行原理分析并提出环保措施对策,环境监理合同条款是依据环境影响报告表对有关环保要求作出明确规定,而环保设计则从实际角度来设计环保措施。但由于在施工活动中经常会有新情况、新问题出现,这就需要环境监理人员在环境影响报告中寻找解决新问题的理论依据,探索新的监理方法来实现工作目标。

2003年9月1日起施行的《中华人民共和国环境影响评价法》第二十六条指出“建设项目建设过程中,建设单位应当同时实施环境影响报告书、环境影响报告表以及环境影响评价文件审批部门审批意见中提出的环境保护对策措施”,以法律的形式明确了环境影响报告对项目建设环保工作的重要指导意义^[3]。所以,工程环境监理人员还必须重视建设项目的环境影响报告书(表),理解环境影响报告中控制和减缓项目环境影响的思路和方法,将其作为进行环境监理工作的一项重要依据。

5 工程设计和招标文件中环保条款有待完善

目前,国内建设项目工程环境监理工作尚处于探索阶段,许多问题都有待探讨和加以完善,在长江重要堤防隐蔽工程的环境监理实践中,施工现场的环境监理人员遇到了环保工作不易量化的问题。

例如,在某处江堤加固工程设计报告中详细列出了施工期

间的各类环保工作的工程量和相应的投资,其中水质保护、环境空气质量保护、噪声防治等项投资被列入直接工程费用中其它项。在工程招标文件中,该处江堤加固工程被分割成4个标段,各标段的招标内容均未包含环保工作工程量,只是在合同条款中对承包人提出加强对噪声、粉尘、废气、废水的控制和治理,努力降低噪声,控制粉尘和废气浓度以及做好废水和废油的治理和排放等环保工作要求。实际上,环保工作经费是按照设计概算分别计入各个施工标段的投资总额,在业主按月支付给施工方的工程款中也含环保款项,但环境监理很难结合具体的投资情况来定量考核施工方的环保措施,规范环保施工过程。

随着工程环境监理工作的发展,施工期各项环保工作将越来越量化、规范化。在不影响工程其它方面工作的同时,不妨尝试在项目的设计和招标工作中将总的环保工作和所对应的工程款细分到各个标段,中标的施工单位只有完成了相应的工作,经环境监理审核认可,才能得到相应的款项。象这类尝试如果能够成功,对今后在施工期环保工作更加复杂的大型建设项目中做好施工期环境监理工作将是十分有利的。

6 施工期环保工作有待制定技术规范和标准

1995年,利用世行贷款建设的黄河小浪底水利枢纽工程开创了我国工程环境监理工作的先例。1997年世行贷款的万家寨引黄工程同样进行了环境监理工作的探索。之后,长江重要堤防隐蔽工程在内资项目中首次开展工程环境监理工作。3大项目工程环境监理工作的实施为水利工程施工期环境监理工作提供了理论与实践研究基础。2002年底,国家环境保护总局联合多个部委发布了《关于在重点建设项目中开展工程环境监理试点的通知》,在青藏铁路、西气东输管道工程、广西右江百色水利枢纽工程等13个对生态环境影响较大的重点建设项目中开展工程环境监理试点,其中有6个都是水利水电类项目。这些在建的和已经完工的水利水电项目为制定水利水电行业施工期环境监理工作规范提供了有利的条件。主管部门和科研机构应该抓住这个有利时机,结合水库、电站、堤防等工程的特点,研究制定环境监理规范和施工期环境保护技术标准。这无疑将会促使我国水利水电建设项目环境保护工作进入一个更加规范的发展阶段。

参考文献:

- [1] 李仁,邹永庆.长江堤防工程建设环境监理.人民长江,2003,34(4): 29~30.
- [2] 但云贵,李杨红,杨金平.长江重要堤防隐蔽工程环境监理特点与方法.人民长江,2003,34(7).
- [3] 全国人大常委会法制工作委员会经济法室.环境影响评价法解释与实用指南.北京:中国环境科学出版社,2003.

(编辑:常汉生)

简讯·

长江出版社获准成立

据《人民长江报》消息,新闻出版总署致函水利部,同意成立长江出版社。该社由长江水利委员会主管、主办,为国有企业单位。

经批准,长江出版社出书范围是:出版有关长江地形地貌、

水文气象、水利水电、防洪抗旱、航运、水环境保护等科学技术类图书以及长江流域经济、社会、历史、文化、教育类图书。

(长江)